

UCHWAŁA Nr S.468.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlce na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
- Teresa Wysokińska

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Siedlce projekt uchwały budżetowej Gminy Siedlce na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Siedlce przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2014r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu Nr W.0050.31.2014 Wójta Gminy Siedlce z dnia 14 listopada 2014 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Gminy Siedlce w Uchwale Nr XLVI/328/2010 z dnia 30 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Siedlce,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,

11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok, w § 13 zawarto upoważnienie dla Wójta m. in. do:

- cyt. *Dokonywania zmian w planie rocznych wydatków majątkowych w granicach działu, z wyłączeniem możliwości wprowadzania nowych czy rezygnacji z wykonywania przyjętych wydatków majątkowych. Skład Orzekający wskazuje, iż powyższe upoważnienie dotyczy wyłącznie zadań inwestycyjnych (rocznych, a więc rozpoczętych i zakończonych w danym roku budżetowym) realizowanych w roku 2015 i nie ma zastosowania do przedsięwzięć, projektów lub zadań objętych Wieloletnią Prognozą Finansową (art. 226 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych).*

- cyt. *Zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy na łączną kwotę 3.000.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż art. 212 ust.2 cyt. ustawy o finansach publicznych wskazuje, jakie upoważnienia może organ stanowiący, czyli rada przekazać zarządowi, tu Wójtowi. W przepisie tym brak umocowania do przekazania powyższego upoważnienia. Podkreślić, zdaniem Składu Orzekającego należy, iż art. 228 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy zawiera podobne upoważnienie (bez określenia wartości kwotowej) jednakże przepis ten ma zastosowanie tylko i wyłącznie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.*

2. W Tabeli Nr 2 „Plan wydatków budżetu gminy na 2015 rok” w podziale 010-01009-2830 zaplanowano dotację celową w kwocie 14.613,00 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu Gminy Siedlce na 2015 rok zapisano, iż cyt. *„Na dotację dla spółek wodnych na wykonanie remontu rowów odkrytych – odwadniających przeznaczono 14.613,00 zł.”* (strona 5 uzasadnienia). Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na ujęcia przedmiotowego wydatku w rozdziale 01008.

Mając powyższe na uwadze, zdaniem Składu Orzekającego, niezbędnym jest badaną uchwałę budżetową w w/w zakresie doprowadzić do zgodności z przepisami prawa przed uchwaleniem budżetu Gminy Siedlce na 2015 rok przez Rady Gminy.

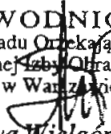
II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Siedlce na 2015 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.240.732,88 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (48.960.046,00 zł) i planowanymi wydatkami (51.200.778,88 zł), który zgodnie z badanym projektem uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych na rynku krajowym pożyczek w wysokości 1.251.000,00 zł. i kredytów w wysokości 989.732,88 zł.

Zaplanowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Po uwzględnieniu ww. kredytu prognozowany wskaźnik spłaty długu Gminy nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-**

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Ewa Wielgórska

z Uchwałą Nr Si.469 .2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2014r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Siedlce projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siedlce na lata 2015-2021.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. , poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r, poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w osobach Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca Składu - Ewa Wielgórska
Członkowie Składu - Kamil Krauschar
 - Teresa Wysokińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagą opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Siedlce projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siedlce na lata 2015 – 2021.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Siedlce w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siedlce na lata 2015-2021 przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach drogą elektroniczną w dniu 17 listopada 2014 roku w trybie zarządzenia Nr W.0050.30.2014 Wójta Gminy Siedlce z dnia 14 listopada 2014 roku wraz z objaśnieniami przyjętych wartości oraz wykazem przedsięwzięć.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- spełnienie wymogów konstrukcyjnych określonych w art. 226-228 cyt. ustawy o finansach publicznych, w tym w zakresie zawartego upoważnienia,
- zgodność wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie jednostki samorządu terytorialnego co do zgodności w zakresie wyniku budżetu (różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu j.s.t.) i związanych z nim kwot

- przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego – stosownie do treści art. 229 cyt. ustawy,
- zachowanie wymów relacji określonej w art. 242 cyt. ustawy, zgodnie, z którą wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące,
- prawidłowość sporządzenia prognozy kwoty długu, stanowiąca część WPF w stosunku do okresu na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania,
- spełnienie relacji zadłużenia określonego w art. 243 w/w ustawy, który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na 2015 rok wraz z objaśnieniami spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagą:

- w kol. 5 Wieloletniej Prognozy Finansowej na rok 2021 wykazano w rozchodach kwotę 2.900.000,00 zł., którą przeznaczono na spłatę rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych (kol.5.1). W kol. 10 wskazano przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej roku 2021 w wysokości 2.900.000,00 zł. natomiast w kol. 10.1 jako spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych wykazano 0,00 zł.

Przed uchwaleniem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2021 przez Radę Gminy Siedlce, Skład Orzekający sugeruje dokonanie stosownej zmiany.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2015 roku, z wyłączeniem wskaźnika w 2015 r. planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 w/w ustawy do dochodów, bez uwzględnienia zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego i bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok (kol. 9.1 WPF), nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy Siedlce będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na szczególną konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH**
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Ewa Wielgowska